

La baisse des recettes TVA inquiète toujours

Depuis janvier, l'Etat fédéral constate des pertes. Le phénomène va mieux mais reste mystérieux.

L'Etat fédéral fait face à une inquiétante baisse de ses recettes TVA. Cette tendance est à l'oeuvre depuis janvier dernier. Elle semble s'être améliorée depuis le mois d'août. Toutefois, les causes exactes de ce phénomène restent encore largement méconnues. Au printemps dernier, les responsables des départements des Finances et du Budget découvraient une diminution inquiétante des recettes de la TVA. A l'époque, des estimations chiffrèrent ce manque entre 10 et 15 milliards. Cette perte de recettes ainsi que d'autres facteurs avaient alors incité le gouvernement à procéder, en juillet, à un contrôle budgétaire supplémentaire (d'ordinaire, le budget de l'Etat fédéral est confectionné en septembre de l'année précédente et contrôlé en mars de l'année en cours). Dans ce cadre, des mesures de correction avaient été prises pour un total de 32 milliards. Le gouvernement avait également chargé l'administration des Finances, et aussi le commissaire à la simplification des procédures fiscales, Alain Zenner, d'enquêter sur le sujet. Chaque mois depuis août, des rapports sont ainsi remis au gouvernement pour suivre la situation.

5 milliards en août

Selon les derniers rapports, la baisse se serait atténuée récemment. Si l'on prend les chiffres cumulés depuis le début de l'année et qu'on les compare avec ceux de l'année précédente, les recettes TVA ont baissé de 3,2% en mars, de 3,4% en avril, de 3,1% en mai, de 3,5% en juin, mais seulement de 1,3% en juillet et de 1,1% en août.

En chiffres absolus, les recettes TVA s'établissaient en 2000 à 467 milliards pour les mois de janvier à août (dernier mois connu). Cette année, elles ne sont que de 462 milliards. Il existe donc une différence de 5 milliards.

La baisse de recettes est notamment due à l'obligation pour l'Etat d'effectuer de plus grandes restitutions de TVA aux entreprises qui se sont acquittées de la taxe anticipativement. En janvier, ces restitutions ont augmenté de 26% (par rapport à 2000). En août, elles sont toutefois revenues à 17%. Il est à noter que nos voisins semblent être aux prises avec la même baisse: France, Pays-Bas, Angleterre. Cela pourrait suggérer qu'il s'agit d'un «trend» international. Dans leurs enquêtes, les fonctionnaires belges se sont également rendu compte que l'Etat fédéral avait connu une semblable diminution soudaine en

1995. Elle est toujours demeurée sans raison.

Peut-on expliquer ce phénomène aujourd'hui? La première raison paraît évidente: la baisse de la croissance et donc de l'activité économique. Pour le ministre des Finances, Didier Reynders, qui était interrogé hier au Parlement sur ce sujet, le lien entre les deux est important. Néanmoins, il ne semble pas être exclusif. En juillet dernier, la baisse des recettes semblait en effet hors de proportion avec le recul de la croissance. Les fraudes et autres carrousels à la TVA doivent également jouer un rôle. Enfin, en août dernier, le commissaire Alain Zenner avait également pointé un autre facteur: des mécanismes d'optimisation fiscale à la TVA réalisés par certains organismes publics (voir notre édition du 4 septembre). Par exemple, les Régions - qui, en tant que pouvoirs publics, ne peuvent pas déduire la TVA - passent par des intermédiaires assujettis afin de quand même récupérer ces montants, lors de grands travaux d'infrastructures. Actuellement, Alain Zenner poursuit son enquête pour savoir s'il s'agit de pratiques légales ou, au contraire, de fraudes.